

# 经济信息摘编

2024 年第 24 期（总第 126 期）

信保研究院编

2025 年 1 月 15 日

---

## 本期目录

1. 习近平在二十届中央纪委四次全会上发表重要讲话强调：坚持用改革精神和严的标准管党治党 坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战..... 2
2. 国务院办公厅印发《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》..... 6
3. 国务院办公厅印发《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》..... 8
4. 国务院办公厅印发《关于进一步培育新增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施》..... 9

5.五部门介绍加力扩围实施“两新”政策有关情况.....	10
6.金融监管总局召开2025年监管工作会议.....	12
7.2025年金融化债将坚持“两手抓”.....	13
8.新年伊始地方小贷机构加速出清.....	14

**1. 【习近平在二十届中央纪委四次全会上发表重要讲话强调：坚持用改革精神和严的标准管党治党 坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战】**

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平6日上午在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第四次全体会议上发表重要讲话。他强调，新时代以来，推进全面从严治党和反腐败斗争力度之大前所未有，成效有目共睹。要始终保持反腐败永远在路上的坚韧执着，保持战略定力和高压态势，一步不停歇、半步不退让，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好这场攻坚战、持久战、总体战。

中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记李希主持会议。

习近平指出，2024年，党中央坚持以党的自我革命引领社会革命，一以贯之推进全面从严治党，取得新的进展和成效。全党在自我革命这一重大问题上认识更加清醒、行动更加坚定；扎实开展党纪学习教育，全党同志遵规守纪意识明显增强；持续加大反腐败力度，铲除腐败滋生的土壤和条件；深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，解决了一大批群众反映强烈的突出问题；深化制度治党、依规治党，进一步提高了党领导反腐败斗争、推进全面从严治党的能力。

习近平强调，腐败是我们党面临的巨大威胁，反腐败是最彻底的自我革命。进入新时代，面对党内党风廉政建设和反腐败斗争的突出问题，我们坚持有腐必反、有贪必肃，不断纯洁干部队伍，维护了党的形象，巩固了红色江山，赢得了确保党不变质、不变色、不变味的历史主动，赢得了党团结带领全体人民为强国建设、民族复兴伟业共同奋斗的历史主动。

习近平指出，当前反腐败斗争形势仍然严峻复杂。腐败存量尚未清除，增量还在持续发生，铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重。认识反腐败斗争，一定要有历史眼光、战略高度，着眼于实现党的使命任务。反腐败斗争必须坚定不移，任何犹豫动摇、松懈手软或半途而废，都将犯颠覆性错误。要坚决澄清各种错误认识，廓清思想迷雾，进一步坚定反腐败斗争的决心和信心。

习近平强调，新时代新征程，必须坚持用改革精神和严的标准管党治党，努力取得更大成效，确保党的二十大和二十届三中全会部署落地落实，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，推动中国式现代化行稳致远。

习近平指出，要推进政治监督具体化、精准化、常态化。同党中央保持高度一致必须说到做到。思想上，要坚持不懈强化党的创新理论武装，准确把握党中央对本地区本部门本领域改革发展的目标定位和部署要求，确保思想统一、方向一致。政治上，要坚持党中央集中统一领导，严明政治纪律和政治规矩，决不允许搞“七个有之”，确保言行一致、令行禁止。行动上，要坚持把党中央各项决策部署落实情况作为政治监督重点，合力推动改革攻坚、促进高质量发展。

习近平强调，加强党的纪律建设是一项经常性工作，要引导党员、干部把他律转化为自律，内化为日用而不觉的言行准则。建立常态化长效化的纪律教育机制，使纪律教育贯穿干部成长全周期、融入组织管理全过程。严格执行党的纪律，准确运用“四种形态”，实事求是、毋枉毋纵，抓早抓小、防微杜渐，把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，使干部在遵规守纪中改革创新、干事创业。

习近平指出，要深入推进风腐同查同治。始终坚持零容忍，把中央八项规定作为铁规矩、硬杠杠，严肃查处顶风违纪、隐形变异的“四风”问题，督促党员、干部坚决反对特权思想和特权现

象，树牢正确权力观、政绩观、事业观。始终保持反腐败高压态势，对重点问题、重点领域、重点对象着重抓、着力查，深化受贿行贿一起查，坚决清除系统性腐败风险隐患。增强以案促改促治实效，推动完善权力配置运行的制约和监督机制，丰富防治新型腐败和隐性腐败有效办法。坚持正风肃纪反腐相贯通，以“同查”严惩风腐交织问题，以“同治”铲除风腐共性根源。

习近平强调，要强化全面从严治党主体责任和监督责任。党委要主动抓、主动管，纪委要把专责监督履行好，聚焦主责、干好主业，各责任主体都要知责、担责、履责。要优化责任落实考评机制，对失职失责精准科学问责。

习近平指出，要持续推动全面从严治党向基层延伸。各级党委特别是市县党委要把整治群众身边不正之风和腐败问题作为重要任务常态化地抓，让老百姓可感可及。要深化基层监督体制机制改革，把纪检监察同对基层巡察结合起来、同各方面监督统筹起来。落实整治形式主义为基层减负长效机制，让广大基层干部有更多精力抓落实。

习近平强调，纪检监察机关是推进党的自我革命的重要力量，党和人民对这支队伍充分信任、充满期待。要深化纪检监察体制改革，坚持授权和控权相结合，把权力关进制度的笼子。要着力加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设，不断提高正风肃纪反腐能力。要巩固拓展主题教育和教育整顿成果，坚持打铁

必须自身硬，强化严格管理监督，打造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

李希在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，充分肯定过去一年全面从严治党新进展新成效，以高远的历史眼光深刻把握反腐败斗争基本规律，深刻分析当前反腐败斗争形势，对坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战提出明确要求，对深入推进全面从严治党作出战略部署。讲话高瞻远瞩、思想深邃、直面问题、振聋发聩，为深入推进全面从严治党和反腐败斗争提供了重要遵循。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定信心、敢于斗争，认真履行全面从严治党政治责任，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚定不移把反腐败斗争向纵深推进。

## **2. 【国务院办公厅印发《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》】**

近日，国务院办公厅印发《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（以下简称《意见》）。《意见》旨在更好发挥专项债券强基础、补短板、惠民生、扩投资等积极作用，提出7方面17项举措。

一是扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围。实行专项债券投向领域“负面清单”管理，未纳入“负面清单”的项目均可

申请专项债券资金；在专项债券用作项目资本金范围方面实行“正面清单”管理，提高用作项目资本金的比例，以省份为单位，可用作项目资本金的专项债券规模上限由该省份用于项目建设专项债券规模的 25%提高至 30%。二是完善专项债券项目预算平衡。优化专项债券额度分配，做好项目融资收益平衡，确保专项债券实现省内各市、县区域平衡，严防专项债券偿还风险。完善专项债券项目“一案两书”制度。三是优化专项债券项目审核和管理机制。开展专项债券项目“自审自发”试点，在 10 个省份以及雄安新区下放项目审核权限，省级政府审核批准本地区项目清单。打通在建项目续发专项债券“绿色通道”。建立“常态化申报、按季度审核”的项目申报审核机制。四是加快专项债券发行使用。加快专项债券发行进度，加快专项债券资金使用和项目建设进度，加强专项债券资金使用监管。五是强化专项债券全流程管理。加强专项债券项目资产管理，分类管理存量项目资产，规范新增项目资产核算。建立专项债券偿债备付金制度，抓好项目收入征缴工作。对收入较好的项目支持提前偿还债券本金。六是加强专项债券监督问责。加大监督问责力度，严肃持续抓好问题整改工作，加强审计监督，依法接受人大监督。七是强化保障措施。加强组织实施，形成工作合力。开展政策实施动态评估，提高政策实施效能。

《意见》强调，各省、自治区、直辖市和计划单列市人民政府要落实主体责任，健全本地区专项债券管理工作机制，管好用好专项债券资金，采取有力措施，抓好专项债券管理工作具体组织实施。

### **3. 【国务院办公厅印发《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》】**

近日，国务院办公厅印发《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》（以下简称《指导意见》）。《指导意见》提出7方面25条措施，旨在构建更加科学高效的政府投资基金管理体系，促进政府投资基金高质量发展。

《指导意见》强调，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，突出政府引导和政策性定位，按照市场化、法治化、专业化原则规范运作政府投资基金，发展耐心资本，注重发挥实效。合理统筹基金布局，防止同质化竞争和对社会资本产生挤出效应。健全权责一致、激励约束相容的责任机制，促进形成规模适度、布局合理、运作规范、科学高效、风险可控的政府投资基金高质量发展格局。

《指导意见》提出，一要找准定位，更好服务国家发展大局。聚焦重大战略、重点领域和市场不能充分发挥作用的薄弱环节，吸引带动更多社会资本，支持现代化产业体系建设，加快培育发展新质生产力。发挥基金作为长期资本、耐心资本的跨周期和逆

周期调节作用。二要完善分级分类管理机制。明确对基金设立的分级管理要求，完善不同类型基金差异化管理机制，规范各类政府出资预算管理。三是要加强统筹，整合优化布局。国家级基金与地方基金形成合力，省级政府加强本地区基金统筹管理。四要提升专业化市场化运作水平。规范基金运作管理，优化基金投资方式，充分发挥基金管理人作用。健全基金绩效管理，建立健全容错机制，优化全链条、全生命周期考核评价体系，不简单以单个项目或单一年度盈亏作为考核依据，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。优化基金发展环境，突出正向激励政策导向，提振市场投资信心。五要优化退出机制，促进投资良性循环。拓宽基金退出渠道，鼓励发展私募股权二级市场基金、并购基金等，完善多层次资本市场体系，探索简化项目退出流程。六要强化内控建设，防范化解风险。健全风险防控体系，严肃财经纪律。七要加强组织保障。坚持和加强党的领导，加强部门协同，规范监管行为。

《指导意见》要求，各地区、各有关部门要提高认识，加强组织领导，层层压实责任，做好统筹协调，提高管理服务水平，更好发挥政府投资支持经济社会高质量发展的作用。

#### **4. 【国务院办公厅印发《关于进一步培育新增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施》】**

国务院办公厅日前印发《关于进一步培育新增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施》，提出6个方面18项具体措施。其中，

在创新产业政策方面，《措施》提出，强化财政金融支持。加大对符合条件的文化和旅游领域“两新”项目的支持力度。允许地方安排地方政府专项债券资金支持符合条件的文化和旅游类项目。支持各地统筹用好各渠道资金开展文化和旅游消费促进活动。《措施》明确，扩大文旅有效投资。探索在部分地区开展旅游项目收益权、旅游项目（景区）特许经营权入市交易、备案登记试点工作。支持符合条件的文化和旅游类项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。加快重组中国旅游产业基金，引导社会资本和金融机构加大对旅游业的投入。

此次《措施》的创新产业政策，实际上是通过加大财政和金融支持来破解文旅行业的融资难题。比如，地方政府可以用专项债券支持符合条件的项目，给项目注入“强心针”。此外，《措施》还提到用 REITs 等金融工具，让资本市场更积极地参与进来，增加资金的流动性。并且允许旅游项目的收益权和特许经营权进入市场，意味着把传统的项目“拆分”成可以交易的部分，吸引更多的社会资本进入。总体来看，措施不仅是给文旅行业“输血”，也是在给它打通“脉络”，让市场化力量更好地发挥作用。

## **5. 【五部门介绍加力扩围实施“两新”政策有关情况】**

国新办 8 日举行国务院政策例行吹风会，介绍加力扩围实施“两新”（大规模设备更新和消费品以旧换新）政策有关情况。围绕“两新”政策落地成效和今年最新部署等热点话题，国家发展改革委、财政部等五部门有关负责人进行了回应。

## 2025 年增加“两新”资金规模、扩大支持范围

国家发展改革委和财政部 8 日发布关于 2025 年加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策的通知。对此，国家发展改革委副主任赵辰昕在吹风会上表示，2025 年加力扩围实施“两新”政策总体考虑是，增加资金规模，扩大支持范围，优化实施机制，放大撬动效应。

据介绍，今年将符合条件的国四排放标准的燃油车纳入报废更新补贴范围，统一规范全国汽车置换更新最高补贴限额。享受以旧换新补贴的家电产品由去年的 8 类增至 12 类，单件最高可享受销售价格 20% 的补贴。每位消费者购买空调产品最多补贴 1 件增至 3 件，实施手机等数码产品购新补贴。

国家发展改革委资源节约和环境保护司司长刘德春表示，今年将进一步增加超长期特别国债资金规模，加大支持力度，丰富支持手段，放大撬动效应，构建大规模设备更新长效机制。

### “两新”资金分配将进一步优化

“今年超长期特别国债用于支持‘两新’的资金总规模比去年有大幅增加。”赵辰昕说，具体数额将在今年全国两会时向社会公布。

据介绍，目前已经预下达了今年第一批消费品以旧换新资金，经过测算，这批资金能够充分保障“两新”政策顺利接续实施，特别是能够充分保障好元旦、春节期间人民群众消费需求的补贴需求。“会专门安排一部分资金，加力实施设备更新贷款贴息，

放大资金撬动效应，降低经营主体设备更新融资成本。”赵辰昕说。

财政部经济建设司司长符金陵表示，近日，中央财政已预下达 2025 年消费品以旧换新资金 810 亿元，支持各地做好政策持续实施的衔接工作。同时，对资金需求量大、社会关注度高的部分领域，进一步扩大实施范围、提高补助标准。

中国人民银行信贷市场司司长彭立峰表示，中国人民银行将与有关部门一道，继续做好金融支持大规模设备更新工作，进一步优化再贷款流程，支持银行提升服务效率，扩大设备更新贷款规模，降低企业融资成本，激发经营主体释放设备更新需求。

根据关于 2025 年加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策的通知，2025 年底前按期完成“两新”领域标准提升行动方案明确的全部 294 项重点国家标准制定修订任务。市场监管总局标准技术管理司司长刘洪生表示，市场监管总局将会同国务院有关部门加快 2025 年重要国家标准研制，在保证质量的前提下，成熟一项发布一项。同时，加强标准实施应用和监督执法，强化政策标准的协调配套，支撑“两新”工作取得更大成效。

## **6. 【金融监管总局召开 2025 年监管工作会议】**

国家金融监督管理总局 1 月 12 日召开 2025 年监管工作会议，明确 2025 年六大监管重点任务。一是加快推进中小金融机构改革化险。坚持上下统筹、分工包案、凝聚合力，全力处置高风险机构，促进治理重塑、管理重构、业务重组。二是有效防范

化解重点领域金融风险。加快推进城市房地产融资协调机制扩围增效，支持构建房地产发展新模式。积极配合防范化解地方政府债务风险。严密防范和打击非法金融活动。三是切实提高银行业保险业高质量发展能力。督促银行保险机构强化资产负债联动管理，苦练内功、降本增效，着力夯实可持续发展基础。四是坚持问题导向不断增强监管质效。加快推动重要立法修法工作。进一步规范监管执法。持续提升监管能力，加强风险监测预警，做实差异化监管。更好履行统筹金融消费者保护职责，践行新时代“枫桥经验”。做实央地协同机制，加强横向部门联动，强化监管整体合力。五是全力推动经济运行向上向好。深入做好金融“五篇大文章”。支持全方位扩内需，助力实施消费提振行动，高效服务“两重”“两新”。引导保险、理财资金支持资本市场平稳健康发展。积极服务发展新质生产力，完善投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。推动支持小微企业融资协调工作机制落地落细落实。提升跨境贸易综合金融服务质效，助力稳外资稳外贸。加快补齐养老第三支柱短板，持续推动健全多方参与的巨灾保险保障体系。六是以更高标准、更大力度推进金融高水平对外开放。扩大制度型开放，巩固提升香港国际金融中心地位，支持上海国际金融中心建设。

## **7. 【2025年金融化债将坚持“两手抓”】**

据了解，2024年末，多家地方政府融资平台收到有关部门印发的《关于严肃化债纪律 做好金融支持融资平台债务风险化

解的通知》（银发〔2024〕226号，简称“226号文”），旨在严肃金融机构化债纪律，推动加快非标债务置换进程。金融机构通过展期、置换等方式支持地方债务风险化解也是地方化债的主要手段之一。有分析认为，“226号文”的出台是对化债过程中的金融工具和交易形式进行严格监管，防止虚假化债手段出现；防范风险向其他领域转移，如债务转移至地方国有企业或社会资本方，形成新的潜在风险点。“226号文”同样释放出推动金融机构积极参与城投平台非标债务化解的信号。有分析人士认为，2024年以来置换债券大规模发行，地方偿债风险已明显缓释，有利于提振金融机构参与化债的意愿。在“226号文”督促下，“金融化债”有望在新一年加力。另外有分析认为，新的一年，“金融化债”将凸显政策性金融机构功能作用，优化国有商业金融机构考核机制，用机制促其积极、主动参与政府与城投债务化解。

## **8. 【新年伊始地方小贷机构加速出清】**

据业内人士不完全统计，截至1月13日，已有湖南、江西、福建、重庆、湖北等多地均已发布清退、注销地方小贷、担保等地方金融组织的公告。广西地方金融管理局近日官网发文称，128家参加广西年审的小额贷款公司中，101家合格，占比78.91%，另有2家不合格，25家限期整改，这或意味着，至少两家广西小贷公司遭清退。湖南地方金融管理局近日发布公告称，为进一步加强地方金融组织监管，防范化解地方金融组织风险，净化行

业发展环境，该局开展了全省失联、“空壳”地方金融组织排查工作，下发排查摸底文件，并就摸排结果与属地地方金融管理部门进行了充分沟通，汇总形成失联、“空壳”地方金融组织名单。名单包括 82 家机构，其中小额贷款公司 16 家、融资担保公司 9 家、融资租赁公司 44 家、商业保理公司 5 家、典当行 8 家。业内人士表示，开年以来地方小贷清退潮加速是一种大势所趋，反映出各地监管部门对小贷机构的排查、摸底及清退工作呈现日益常态化和基层化特征。从近年情况来看，监管部门重点关注小贷机构的业务运营情况、风险防控措施、合规经营情况等。在严监管之下，“失联”或“空壳”小贷公司以及违规经营的小贷公司正被持续清理出市场，行业洗牌正在加速。